

Р.Н. Ковалев  
(Уральская государственная  
лесотехническая академия)

## **РОЛЬ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ В СИСТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ РОССИИ**

На Хельсинкской конференции лесных министров по вопросам ведения лесного хозяйства в Европе (1993г.) были сформулированы основные положения устойчивого управления лесами. Устойчивое управление лесами на национальном уровне здесь было представлено как поддержание ряда характеристик лесов, которые совместно или порознь сохраняют всю совокупность национальных лесных земель в состоянии, обеспечивающим регулярное получение ожидаемых обществом товаров и услуг. В Женеве (1994г.) был конкретизирован список европейских критериев и индикаторов для устойчивого управления лесами [1]. Эти решения официально обозначили переход лесной науки на концепцию экосистемного лесопользования, основанную на сохранении биоразнообразия лесных экосистем, их генетической, экологической и культурной информации. Основные принципы устойчивого управления лесами официально закреплены в качестве юридической нормы в Лесном кодексе РФ [2].

Для реализации принципов устойчивого управления лесами на практике необходима система или организационно-экономический механизм, которые приводили бы к положительному результату при ведении лесного хозяйства на региональном и местном уровнях. Один из вариантов такой

# Электронный архив УГЛТУ

системы, учитывающий рыночные механизмы природопользования, приведен на рисунке.



Рис. Схема региональной организационно-экономической системы лесопользования.

Одним из главных компонентов этого механизма, без которого практически невозможна работа всех других, является

информационная основа в виде кадастра лесных объектов, составленного на базе ГИС-технологий. Основной из нормативно-правовых актов, регулирующих земле - и лесопользование в РФ - Государственный кадастр. Это установленная государством система учета и оценки земель (в т.ч. лесных), регистрации прав на землю, направленная на регулирование и совершенствование земельных (лесных) отношений и включающая сведения о правовом, хозяйственно-экономическом, экологическом и природном состоянии земельных (лесных) ресурсов. Принципиальные подходы к разработке Государственного лесного кадастра (ГЛК) приведены в работе [3]. ГЛК в таком виде может обеспечивать государственные и муниципальные органы, юридические и физические лица достоверной информацией о ценности конкретных участков лесных земель (повыдельно), об условиях и формах ее использования. Он должен включать экономическую оценку лесных земель, обеспечивающую формирование экономически обоснованных тарифов всех видов лесных платежей (такс), а также сбор лесных платежей в бюджеты различных уровней.

Важность кадастровой оценки природных (в т.ч. лесных) ресурсов заключается также в том, что в условиях рыночной экономики может происходить недооценка рынком полной ценности товара (услуги), который может иметь различные ценности, часто не реализуемые в конкретной сделке продавца и покупателя в данный момент времени. Однако изъятие данного товара из окружающей среды не дает возможности реализации других его видов ценностей. Особенно это актуально для России, которая обладает огромными запасами ресурсов глобального значения и где в прошлом управление лесопользованием не всегда осуществлялось на основе цен или соображений

экологической и социальной значимости лесов. Потоки лесных природных благ в настоящее время в России малы как по причинам экономического кризиса, так и в виду того, что они пока не включены в сложившиеся «естественные ценности».

Актуальность этой проблемы подтверждает тот факт, что Статистический Департамент ООН разработал в 1998 г. набор Рекомендаций по разработке системы национальных счетов (СНС) по управлению природными ресурсами, позволяющей проводить международные сравнения, как в денежных, так и в физических показателях.

Включение кадастровой оценки лесов в систему устойчивого управления лесами на федеральном и региональном уровнях управления позволит:

оценить на принципах эколого-экономической оценки имеющиеся леса и уровень их использования;

установить роль лесных активов в формировании и направлении денежных потоков в экономике регионов;

выполнить анализ движения денежных потоков «окружающая среда – экономика - окружающая среда» и оценке уровня и темпов истощения эколого-экономических лесных активов конкретных территорий, потери ими капитала в устойчивости.

### Библиографический список

1. Европейский список критериев и наиболее подходящих количественных факторов для устойчивого управления лесами в Европе. – М., 1995. – 20с.
2. Лесной кодекс РФ. – М., 1997. - 64с.
3. Лебедев Ю.В. Эколого-экономическая оценка лесов Урала. – Екатеринбург: УрО РАН, 1998.- 214с.